

Uchwała Nr 1/O/2019
Składu Orzekającego Nr 12
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 4 kwietnia 2019 roku

*w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych emitowanych przez
Miasto i Gminę Nakło nad Notecią*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r, poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

<i>Przewodniczący :</i>	Aleksandra Kwiatkowska	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie :</i>	Piotr Wasiak	Członek Kolegium RIO
	Robert Pawlicki	Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu obligacji komunalnych w kwocie 14 000 000 zł.

U z a s a d n i e

Miasto i Gmina Nakło nad Notecią postanowiła wyemitować obligacje komunalne o wartości 14 000 000 zł. Podstawę decyzji o emisji obligacji stanowi Uchwała Nr V/83/2019 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie emisji obligacji Miasta i Gminy Nakło nad Notecią. Obligacje zostaną wyemitowane w roku 2019 w łącznej wartości emisji 14 000 000 zł tj. 14 000 szt. obligacji każda o wartości nominalnej 1 000 zł.

Środki z obligacji Miasto i Gmina przeznacza na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2019 roku, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r, poz. 2077 z późn. zm.).

Wykup obligacji jest przewidywany w latach 2019-2035 ze środków własnych samorządu.

W budżecie na 2019 r. Miasto i Gmina zaplanowała przychody z tytułu nowo zaciąganych zobowiązań w łącznej kwocie 18 594 353,04 zł, które w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 14 000 000 zł. oraz zabezpieczą środki na planowane rozchody w kwocie 4 594 353,04 zł.

Zadłużenie Jednostki na koniec IV kwartału 2018 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2018 r. wyniosło 69 117 905,20 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 47,8%.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzonej na lata 2019-2035, Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym prognozą. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2019 nowych zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

Skład Orzekający podkreśla, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw

(Dz.U z 2018 r, poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Ocena sytuacji finansowej Miasta i Gminy Nakło nad Notecią w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość wykupu obligacji przez samorząd.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 12 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy